

平成28年度第1回渋川市総合教育会議 議事録

I 開催日時

平成28年 5月26日(木) 午後3時開会 午後4時25分閉会

II 開催場所

渋川市役所第二庁舎201会議室

III 出席者

【構成員】阿久津貞司市長、太田大森教育委員長、池田由美子教育委員長職務代理者、高橋秀和教育委員、新井光久教育委員、後藤晃教育長

【市長部局】田中猛夫副市長、佐久間総務部長、愛敬企画部長、高橋保健福祉部長、内田こども課長、笹原企画課長、飯塚スポーツ課係長、事務局職員
3名

【教育委員会】田中教育部長、橋爪教育総務課長、名塚学校教育課長、綿貫学校給食課長、小林文化財保護課長、島田生涯学習課係長、ほか担当職員2名

【傍聴者】 6名

IV 会議の概要

1 開会

企画課長	みなさんこんにちは、本日はお忙しいところご出席いただきましてありがとうございます。 定刻になりましたので、ただいまから平成28年度第1回渋川市総合教育会議を開催いたします。私は、司会を務めさせていただきます企画課長の笹原と申します。 よろしく願いいたします。 はじめに、阿久津市長からごあいさつを申し上げます。
------	--

2 市長あいさつ

阿久津市長	— あいさつ —
企画課長	続きまして、太田教育委員長からごあいさつをお願い申し上げます。

3 教育委員長あいさつ

太田教育委員長	— あいさつ —
---------	----------

4 委員等の紹介

	— 自己紹介 —
--	----------

5 議 題

(1) 平成28年度新規・主要事業について	
企画課長	<p>それでは、議題に入らせていただきます。</p> <p>渋川市総合教育会議設置要綱の規定によりまして、このあとの進行につきましては市長にお願いいたします。</p>
阿久津市長	<p>それでは、しばらくの間、議長を務めさせていただきますので、よろしく申し上げます。</p> <p>次第5の「議題」に入ります。</p>
阿久津市長	<p>「議題（1）「平成28年度新規・主要事業について」事務局から説明をお願いします。</p> <p>●【企画部長説明】 【資料No.1 及びNo.2】</p>
阿久津市長	<p>事務局の説明が終わりました。</p> <p>「平成28年度新規・主要事業について」は、前回の総合教育会議での議題にもなりました平成28年度予算内示として、説明させていただいております。</p> <p>教育委員会も新しい委員を迎えられ、また、市もスポーツ関連事業を市長部局のスポーツ課へ移管するなど新体制になりましたので、改めて説明させていただきました。</p> <p>平成28年度も2か月が過ぎ、各種事業の取り組みが始まっておりますので、ご意見などありましたら、よろしく申し上げます。</p>
太田教育委員長	<p>私からよろしいでしょうか。</p> <p>今年度、子どもたちの健やかな成長を支援するために、こども夢基金を設置されました。本市の新規事業として、ありがたい事業だと思っております。主管は保健福祉部のようですが、よろしく申し上げます。</p>
阿久津市長	<p>ご意見ということで、回答はよろしいですね。ほかにありますか。</p>
新井委員	<p>関連で、よろしいでしょうか。こども夢基金の予算は、8,380万円のように、来年度以降の財源について確保できているのかどうかお伺いいたします。</p>
保健福祉部長	<p>予算、8,380万円の財源ですが、一般の寄附とメガソーラーの借地料等が含まれております。</p> <p>借地料として、毎年度約2,300万円ほど入ってきますので、これを財源として、この事業を実施していきたいと考えております。</p>
阿久津市長	<p>ほかに何かありますか。</p>
後藤教育長	<p>私からは、学校給食費一部公費負担について発言をさせていただきたい</p>

と思います。学校給食法におきましては、前提として食材費の保護者負担が規定をされていますが、学校給食には食育の観点が含まれていると思っています。

今年度、市では、子育て支援として保護者の経費的負担の軽減を図る観点から給食費の一部公費負担を実施できることになりましたが、合わせて学校給食の食育の観点からも公費負担の意味があるものと考えています。

学齢期の子どもにとって、バランスの取れた栄養摂取は、将来に渡り健康な体を保持する上で重要であると考えています。これは、市民の健康増進にも大きく寄与しているものと考えます。

近年は、児童や生徒が学校生活をおくる中で、骨折を伴うケガを負うケースが多く見受けられますが、これにつきましては、いろいろな要因があると思います。朝食を摂らなかったり、不規則な食生活が要因とされることも考えられます。

市内小中学校におきましては、早寝、早起き朝ごはんを推奨しています。また、食育推進の取り組みも行っておりますが、保護者との連携により食育としての学校給食とも関連させながら、食生活の改善によって、事故等の防止にもつなげていければと考えておりますので、よろしくお願ひします。

新井委員

質問ではありませんが、先ほどの給食費の一部が公費負担となったので、保護者の立場から申し上げさせていただきます。非常にありがたいと感じておりますし、更なる拡充をお願いしたいと思います。

阿久津市長

給食費の無料化は、段階的無料化で進めて行きたいと考えております。今回の学校給食費一部公費負担は、その第一段階として行っております。完全無料化については、財政状況を見ながら、今後取り組んで参りたいと考えておりますので、よろしくお願ひいたします。

ほかにありますか。

池田委員長
職務代理

私からはきめ細かな指導充実事業、あじさいプランについて発言させていただきます。新規事業でありますこの、こどもの指導教育の充実を兼ねてのこのプランは、効果的な事業と思っています。

人口減少に伴って、学校も段々と小規模化している状況が各地で見受けられます。

教育委員会においても学校の再編統合を進めていますが、併せて現在通学している児童生徒の学習指導も考えて行く必要があると思っています。

特にお話したいのは、小規模校における、技能教科の教員の配置についてです。私は専科が家庭科で常勤として働いてきました。家庭科や技能教科については、時間数が少なくなってきましたので、常勤を置けなくなってくるのではないのかなと思っています。家庭科においては、時間数は少ないですが、実習を伴い、備品や消耗品も多く、それらの整理、管理、保管に要する時間も必要です。また、先ほど教育長のお話の中にもありました、成長期にある中学生の食育にもつなげる教科ではないかと思っています。特に調理実習では、食材や調理器具の衛生面や安全面などに注意していかなければなりません。このようなことから、きめ細かな指導充実事業、あじさいプランの中に（４）として小規模中学校の教科充実非常勤講

師が配置されていない8学級の中学校に対してとの項目があります。これは県費で非常勤講師が配置されるものです。今後、市として、このあじさいプランの中で、このような技能教科の教員の配置を充実していただく方向で考えていただきたいと思います。

学校教育課
長

ただいまの質問について回答させていただきます。

小規模の中学校における、技能教科の配置ということで、8学級の中学に配置することで計画を立てております。現実としては、7学級までは県費で配置されておりますので、8学級の中学校が技能教科の先生の配置に困っているとのことで、この、あじさいプランを立てさせていただきました。予算編成時、配置を予定していた中学校は、8学級でしたが1学級減って7学級になっています。

技能教科の配置は非常に重要であります。そして技能教科では、備品の管理など多種、多様にわたる仕事があり、非常勤講師と教務主任先生が連携して整備しているのが、現状となっています。

小規模中学校への非常勤講師の配置、そして充実させていくことは、本市の課題でもありますので、今後更に研究を進めて行きたいと考えています。

後藤教育長

このきめ細かな指導充実事業については、今年度新規事業としてスタートいたしました。事務局を預かる立場から意気込みと言いますか、お話しさせていただきたいと思えます。

まず、学校におきましては、学校運営上の課題が非常に複雑化しております。そして、教師の多忙化が指摘されております。教師が授業にどれだけ向き合えるかが全校的にも指摘されております。次代を担う児童生徒の育成の面から一人一人の児童生徒に担当教師が寄り添い、見守ることが必要です。そのために、今回このきめ細かな指導充実事業を準備させていただきました。この4月、5月に多くの学校長とも面談し、この事業については、好評価をいただいていると感じているところです。今後ともこの事業の成果を出せるよう、継続できるよう事業を評価し、有効性の検証をしていきたいと考えておりますのでよろしくお願いします。

高橋委員

私は、体力向上支援ということで、各小学校の体育授業へのスポーツコーディネーター派遣事業について話をさせていただきます。このスポーツコーディネーターの派遣は小学校については大変ありがたい事業です。スポーツの知識、技能を持った方が、担任とよく相談して子どもたちの体育指導にあたることで、子どもたちの意欲、技能向上になると思います。例えば跳び箱など、コーディネーターが見本を見せることで、あのようになりたいなど意欲が高まるでしょうし、個々の子どもの課題については、アドバイスをさせていただけると思います。ただ、週に1日に限られていますので、学校の規模が大きいところは、入れるクラスが限られてしまいます。まず、クラス数の多いところから、週2日に拡充するなどの対応をお願いしたいと考えております。

予算のかかることではございますが、子どもたちのためになっていることなのでよろしくお願いします。

学校教育課
長

スポーツコーディネーターの制度につきましては、この制度が出来たことによって、子どもたちの1日の運動量の確保ができてきております。また、子どもたちが体育の授業がより楽しくなってきたようです。そして、先生方に対しては安全面の配慮がなされております。そして、体育の指導については、技能の動きのポイントがしっかり示されているなど、効果的な制度だと成果が出てきております。

更に、子どもたちの様子を見てみますと各種の運動大会の参加の状況であるとか、運動がとっても楽しいとのアンケート結果も出ています。こうした成果を更に検証して、今後の取組を研究していきたいと考えていますので、よろしくお願いいたします。

阿久津市長

この事業は、当初は文部科学省の補助事業でしたが、補助期間終了後は、市独自の取り組みとして、予算化とさせていただいております。この事業は、小中学生を対象にしておりますが、特に中学校の部活指導においては、体育協会においてスポーツの指導員を含めての事業に取り組みははじめました。日本体育協会の資格を持っていないと指導ができないこともありますので、渋川市単独で日本体育協会の資格と同程度の講習を設け、その講座を受講していただいた方に、中学校の部活指導をしていただきたいと考えています。

子どもたちの体力の向上は重要ですし、スポーツを通じて、体力面のほかいろいろな面で将来役に立つことが多いと思いますので、スポーツ振興といった中で取り組みます。また、学校教育においても取り組んでいただくことで、渋川市の子どもたちが、心身ともに健康で、しっかりと社会人になれると思います。

今年度、教育に予算を重点配分していますので、今後もしっかり取り組んで参りたいと考えておりますのでよろしくお願いいたします。

太田教育委員
長

中学校の部活にスポーツ指導者を派遣する事業は、非常に良いと思っています。といいますのも、中学校の教員採用試験では、教科で採用をします。採用後異動も教科で異動しますので、学校によっては、例えば剣道、柔道、バスケットなど専門の先生がいない場合もあり、顧問になる先生は専門でないので、いろいろな面で課題が出て、子どもたちや保護者との関係が円滑にいかなくなったりするケースもあるようです。

できれば、スポーツ指導者の採用の際には、顧問との関係にも配慮していただければと思いますので、よろしくお願いいたします。

スポーツ課
振興係長

スポーツ指導者につきましては、学校から推薦をいただいてから人選を進めさせていただいております。顧問は、部活動の中心でありまして、指導者は技術的な面などにアドバイスや指導を行うものであり、それぞれに役割が分担されているものです。今後も指導者に対して、こうした役割についての指導を図って参ります。

阿久津市長

若い時に経験したスポーツを、指導者として教育にお手伝いいただければ、生き甲斐につながり、高齢者対策のひとつにもつながると思っています。今後は、渋川市体育協会とも相談しながらしっかりと指導者の養成に取り組んで参りますのでよろしくお願いいたします。

	ほかにございますか。
高橋委員	公共施設へのAEDの設置について伺います。本市でもかつて学校においてAEDによる緊急対応で大事に至らなかった事例が、あったかと思えます。本日の説明資料の中で、このAEDの設置事業が未着手となっている部分があると思えますが、全ての公共施設へのAEDの設置状況について、説明をお願いします。
スポーツ課 振興係長	資料の記載の中で、進捗状況欄が未着手となっておりますが、随時設置を進めてきております。体育施設は17施設ありますが、設置済みは9施設、未設置は8施設となっております。今後、順次設置していきたいところですが、AEDの常設設置には管理施設等が必要であり、AEDが常設設置できない屋外の施設もあることから、そのような場所では、AEDを貸し出すような方法での対応を検討してきております。 先ほどの資料の未着手との記載については、既存のAEDの消耗品の購入及び交換が完了していないことによるもので、AEDの適正な管理について引き続き取り組んで参ります。
高橋委員	設置していないところは、ないわけですよね。施設には全部設置してあると思ってました。
スポーツ課 振興係長	常設設置できない施設が8施設あります。
高橋委員	AEDのない施設は、どこかから借りてくると借りてきた場所はなくなってしまうのでしょうか。早急な対応が必要と思えます。
保健福祉部長	現在、市内公共施設では99基のAEDを設置しております。各種大会等イベントへの貸し出し用として、健康管理課で3基、全部で102基の配置となっております。
スポーツ課 振興係長	先ほどの未設置の8施設であります。参考に場所については、有馬運動場、横堀運動場、北橋総合グラウンド、小野上運動公園など主に屋外の施設となっており、AEDは高価なものですので設置については、先ほど説明にありましたように、しっかりした管理棟がないと設置は難しいと考えております。AEDの数につきましては順次揃えていきたいと考えております。
阿久津市長	先ほどの説明のとおり、AEDは貸し出せますので、大会等のときには運営者において借りていただければと思います。屋外施設等は常設設置が難しいようでありますのでご了承ください。 ほかにございますか。
池田委員長 職務代理	子育ての関連について、私は「子育てするなら渋川市」のキャッチフレーズを大変良いものと感じております。子育て中の親にとりましても、いろいろな制度が整備されてよかったなと感じていると思えます。

その中で、新規事業ではありませんが、子育て支援事業の中の「ブックスタート事業、6ヶ月児童健康相談時に、赤ちゃんと保護者に絵本の読み聞かせを行う事業の予算71万円は金額的には少ないですが、予算に関係なく大変良い事業だと思っています。

ある雑誌の中に、お茶ノ水女子大学の打田伸子名誉教授の出筆では、幼児期に絵本の読み聞かせをした子どもは、小学校入学後の読解力テストの成績が非常に高い、というような記述がありました。また、親子のふれあいを大切にして、こどもに楽しい経験をさせて共有する共有型のしつけや子どもの自発性を大切にする保育をしてきたこどもも、読解力テストの結果が非常に高い因果関係がわかったとのこと。まさに、読み聞かせは、幼児期に大事なことということです。そのスタートを6か月の赤ちゃんに行う渋川市の取り組みは、幼児期を大事にしているもので、こどもの学力につながり、意義があるものだと思っています。

これは聞いた話ですが、アメリカの調査では、子育てにおいて、どこにお金を掛けると、その後の教育にどのように影響するかでは、幼児期、児童期、青年期とだんだんと成長に従って金額がかかる中で、幼児期においては、費用も少ないが、成果を表しているとのデータもあるようです。

こうした事業により、成長効果を表すためには、低年齢時にいかに力を付けていくことが大事だと思いますので、この事業を進めていただくとともに、子育てしていく両親に対しても、その意義や成果を理解していただいて、配付と活用をセットにして、地道に市で行っていただければと思います。

教育部長

ブックスタート事業の実施のねらいについては、池田委員のおっしゃる通りです。事業内容ですが、6か月健診の時に本を2冊購入して、差し上げています。ただ差し上げるだけではなく、図書館ボランティアの方による読み聞かせについても案内しています。この事業については、引き続き実施していきたいと考えております。

阿久津市長

読み聞かせについては、重要なことですので、教育委員会で実施していますのでよろしくお願いします。

後藤教育長

読書活動につきましては、平成25年度から5年間のこどもの読書活動推進計画を策定いたしまして、その計画の中で「ブックスタート事業」が位置付けられております。

読書においては、小中学校に図書室がありますので市立図書館との連携あるいは、各学校にはボランティアの方がおりますので読み聞かせでありますとか、また、児童生徒が図書室に向かい、本を読みたくなるような仕掛けを考えていただいております。特に読書において日本語は、微妙なニュアンスがあり、人間同士のコミュニケーションにおいて微妙なニュアンスの違いがわかるような人格形成につながると思います。読書における人格形成の重要性を認識して、各学校長にも図書室の活用が図られるよう創意工夫をお願いしていきたいと考えております。

阿久津市長

ありがとうございました。ほかにありますか。

新井委員	学校のエアコンの設置状況についてお伺いします。具体的な今の設置状況と今後いつぐらいまでに設置されていくのお聞かせ願います。
教育総務課長	ただいまご質問のありました、小中学校空調機器整備事業ですが、児童生徒の教育環境の充実を図るため計画的に取り組んできております。平成26年度から事業を開始し、最初に古巻小学校を、平成27年には豊秋小学校、橘小学校、長尾小学校を整備し、本年度は渋川北小学校を整備する予定です。今後につきましても、小学校を優先して整備していきます。
阿久津市長	ほかにありますか。 ないようでありますので、この議題でいただいたご意見については、今後の事業を進めて行く上で、参考にさせていただきますので、よろしくお願い致します。

(2) 渋川市小中学校再編統合について

阿久津市長	続きまして、議題(2)「渋川市小中学校再編統合について」に入ります。事務局から、説明をお願いします。
	●【教育部長説明】 【資料No.3】
阿久津市長	事務局の説明が終わりました。 「渋川市小中学校再編統合について」は、南雲小学校と津久田小学校、また、刀川小学校と三原田小学校をそれぞれ統合することで、準備を進めております。 これについて、ご質問やご意見をお伺いしたいと思いますので、よろしくお願いいたします。
後藤教育長	小中学校の再編統合につきましては、地域の方々、PTAの方々、学校関係者の方々にご理解をいただきまして、進捗状況については教育部長からの説明のとおりです。 現在、教育委員会では、小中学校再編統合に関する長期的な計画の策定に取り組んでいるところです。 これに関連して、文部科学省は昨年度58年ぶりに小中学校の適正配置に関する手引きを見直しました。標準として1校当たりの学級数が示されていますが、基本的には市町村の判断に委ねられているようです。また、その中で特に通学時間につきましては、従来は徒歩通学が基本であり、通学バスの利用については小学校で4km、中学校で6kmの基準がありました。 市町村合併が進み、区域が広域化、また、通学バスが普及してきて、手引きにおいては通学時間が1時間との記載があります。本市においては、地形が複雑であったりしますので、国の示した定義に沿いつつも、本市の地域の特性や地形など十分勘案し、再編統合時には通学時間に無理のないようにしていきたいと思っております。また、小中学校の再編統合においては、地域の合意形成が最も重要な事柄であると考えております。

池田委員長 職務代理	<p>先ほどの教育長のお話は、大変デリケートなお話であり、地域の合意形成は大切であり、地域の特性を勘案して検討していきたいとのこと、全くその通りだと思います。</p> <p>昨年ですが、東吾妻町に中学校統合について視察してきました。東吾妻町の教育長はじめ職員の方々のお話では、統合後の生徒たちは、大変活発になったとのことでした。また、廃校になった原町中学校などの跡地利用についても検討されており、旧東中は一般企業に貸与、旧岩島中は地域振興センターとして各種イベントなどで利用しているとのことでした。</p> <p>学校跡地などの活用は、全国的な問題になっているのかなと思います。</p> <p>最近の新聞報道では、利根郡では、国土交通省の支援を受けて職業訓練校としたり、高崎市では、倉渕地区の旧小学校の敷地を利用して、寄宿舎を建て山村留学を進めているとの報道がありました。渋川市においても、廃校になる学校もこれから増え、施設の利活用については課題になってくるとも思います。このことは一過性ではなく長期的に利活用できるように考えて行かなければと思っています。</p> <p>学校は、地域の文化の拠点であって存続してきたものなので、ぜひ、廃墟にならないよう、敷地等の利活用につき市全体で取り組んで行かなければならぬのかなと考えています。</p>
教育総務課長	<p>廃校した跡地の利用は、地域の方に意見を聞いていきいたいと考えています。利活用の検討は、教育委員会で行う予定ですが、地域の要望など各分野に渡ることもありますので、市長部局とも連携して検討させていただきたいと考えております。</p>
阿久津市長	<p>旧渋川総合病院の跡地は、子育て支援施設などが入るなどの計画で進めております。学校の跡地については、先ほど話しのありましたとおり、これまで各地区の文化の拠点でしたので、地域の方の意見を聞かないと、利活用方針の策定については難しい部分があるのかなと思います。今後は、市長部局も入って早期に利活用を検討していきたいと思いますので、よろしくお願いします。</p> <p>ほかに何かございますか。</p>
阿久津市長	<p>ないようですので、お伺いしましたご意見は、小中学校の再編統合を進めて行く上で、参考にさせていただきますので、よろしくお願いします。</p>

6 その他

阿久津市長	<p>その他ですが、委員さんから何かありましたらお願いします。</p> <p>各委員からは「特になし」</p>
企画課長	<p>事務局からは特にございません。</p>
阿久津市長	<p>ないようでありますので、以上をもちまして、本日の協議事項については、全て終了いたしました。</p> <p>これで議長の座を降ろさせていただきます。</p> <p>ご協力ありがとうございました。</p>

7 閉 会

企画課長	以上をもちまして、平成28年度第1回渋川市総合教育会議を閉会とさせていただきます。 長時間にわたり、熱心にご審議いただきありがとうございました。
------	---

平成28年度第1回渋川市総合教育会議
次 第

日 時 平成28年 5月26日(木)
午後3時～
場 所 市役所第二庁舎201会議室

- 1 開 会
- 2 市長あいさつ
- 3 教育委員長あいさつ
- 4 委員等の紹介
- 5 議 題
 - (1) 平成28年度新規・主要事業について

 - (2) 渋川市小中学校再編統合について
- 6 その他
- 7 閉 会