

## 澁川市国民健康保険あかぎ診療所の運営状況について

## 1 はじめに

国保あかぎ診療所は、国民健康保険診療施設として、医療機関の立地が少ない地域を補うため、赤城地区を中心とした地域医療を確保することを目的に、国保北診療所、国保南診療所の統合を経て、現在の場所に平成22年に開院し、国保診療所の使命である「地域医療を確保するとともに疾病予防・介護予防を通じ、地域住民の健康と安心を守る」ため、地域と深く関わりながら経営を続けてきました。

しかし、近年、患者数や訪問診療数は頭打ちの傾向であり、赤字補填である市の一般会計からの繰入金は開設以来4千万円台から5千万円台で推移していることから、その経営改革が大きく迫られています。また、1次医療と2次医療という役割の違いはあるものの、診療所の近くに「澁川医療センター」が開院したことや、浅田橋が開通し、市の南部地域にある医療機関へのアクセスが向上したこと、さらに、在宅医療の推進や保健・介護・福祉との連携・協力のコーディネートといった国民健康保険診療施設が担うとされた役割は、平成28年度に設置された「澁川地区在宅医療介護連携支援センター」が中心となり推進するなど、診療所を取り巻く環境は大きく変化しています。

## 2 診療所の運営状況について

平成22年の開設以降、医師2名体制で、診療所の利用者数は7千人台後半から8千人台で推移しましたが、平成27年度には利用者数が7千人台前半となりました。平成30年8月から開始した土曜診療や広報活動などにより利用者数は回復しましたが、令和2年度は医師1名となり土曜診療を中止したことや、新型コロナウイルス感染症の影響などで、利用者数は大きく減少しました。

市の一般会計からの繰入金は、開設以来概ね4千万円台で推移してきましたが、平成30年度と令和元年度は土曜診療の実施による人件費の増加などで、繰入金が5千万円台となりました。令和2年度については職員体制を見直し、1月から医師1名、看護師2名、事務員1.5名とすることで、繰入金を4千万円台としました。

なお、令和3年度については、公設医療機関として、市民に対し新型コロナウイルスワクチン接種を積極的に行うこととし、通常診療については縮小するため、診療収入や医療用消耗品・医薬品の購入費などの医業費は大幅に減少する一方、新型コロナウイルスワクチン接種委託料として諸収入が増加する見込です。また、令和2年度からの経営改善により人件費や管理費を圧縮するとともに、診療所の建設・設計及び医療機器等購入に係る起債の元利償還金である公債費は、利率の高い診療所建設公債費の繰上償還分55,700千円が増加しており、繰上償還分を除く繰入金は16,992千円となります。

【表1-1：平成22～25年度 患者数、収支等の推移】

	H22	H23	H24	H25
外来患者人数(人)	7,977	8,745	8,677	8,784
(内往診患者数)	(451)	(398)	(344)	(289)
1日平均患者数(人)	32.8	35.8	35.4	36.0
診療実日数(日)	243	244	245	244
収入(円)	128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936
診療収入(a)	75,185,521	80,803,365	78,183,046	80,018,659
<b>繰入金</b>	<b>42,976,191</b>	<b>43,666,788</b>	<b>39,081,668</b>	<b>46,236,694</b>
諸収入(b)	8,587,313	10,285,169	9,579,259	10,904,883
使用料・手数料(c)	1,003,100	1,038,750	958,850	840,700
繰越金・財産収入	467,500	80,000	0	0
市債	700,000	0	0	5,200,000
支出(円)	128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936
人件費(d)	69,602,761	70,356,756	69,713,694	69,226,274
管理費(e)	9,193,689	7,604,087	7,729,111	9,175,655
医業費(f)	43,985,233	44,309,664	42,438,116	50,851,314
公債費	6,137,942	13,603,565	7,921,902	13,947,693
人件費率 (d/(a+b+c))*100	82.10%	76.37%	78.58%	75.44%
医業収支比率 ((a+b+c)/(d+e+f))*100	69.05%	75.35%	74.01%	71.00%
人員体制(合計)	9名	10名	10名	10名

【表1-2：平成26～29年度 患者数、収支等の推移】

	H26	H27	H28	H29
外来患者人数(人)	8,732	7,304	7,132	6,872
(内往診患者数)	(261)	(220)	(192)	(134)
1日平均患者数(人)	36.2	30.9	29.8	28.4
診療実日数(日)	241	236	239	242
収入(円)	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141
診療収入(a)	77,942,631	69,548,358	65,322,036	65,795,508
<b>繰入金</b>	<b>47,660,593</b>	<b>47,709,914</b>	<b>46,360,692</b>	<b>48,751,102</b>
諸収入(b)	11,975,040	10,083,602	9,441,768	8,098,451
使用料・手数料(c)	769,845	658,520	758,400	749,080
繰越金・財産収入	0	0	0	0
市債	0	0	0	0
支出(円)	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141
人件費(d)	61,954,223	63,058,893	56,593,881	58,096,609
管理費(e)	8,606,521	7,325,169	6,684,878	7,304,056
医業費(f)	48,999,091	39,773,970	40,304,351	39,967,337
公債費	18,788,274	17,842,362	18,299,786	18,026,139
人件費率 (d/(a+b+c))*100	68.32%	78.54%	74.94%	77.83%
医業収支比率 ((a+b+c)/(d+e+f))*100	75.85%	72.89%	72.91%	70.84%
人員体制(合計)	9名	9名	9名	9名

【表 1 - 3 : 平成 3 0 ~ 令和 3 年度 患者数、収支等の推移】

	H30	R1	R2	R3 (予算)
外来患者人数(人)	7,737	7,747	5,194	—
(内往診患者数)	(159)	(145)	(271)	
1日平均患者数(人)	27.6	26.3	22.4	—
診療実日数(日)	280	295	232	—
収入(円)	136,407,842	142,928,294	100,628,567	125,608 千円
診療収入(a)	71,567,269	74,260,606	48,584,545	20,054 千円
<b>繰入金</b>	<b>53,510,629</b>	<b>55,135,991</b>	<b>47,122,023</b>	<b>72,692 千円</b>
諸収入(b)	8,209,744	8,612,837	4,370,009	32,286 千円
使用料・手数料(c)	720,200	718,860	551,990	575 千円
繰越金・財産収入	0	0	0	1 千円
市債	2,400,000	4,200,000	0	0
支出(円)	136,407,842	142,928,294	100,628,567	125,608 千円
人件費(d)	68,682,140	67,752,738	51,176,773	30,096 千円
管理費(e)	9,813,100	8,274,007	8,300,762	10,950 千円
医業費(f)	40,154,222	49,989,073	24,770,936	9,870 千円
公債費	17,758,380	16,912,476	16,380,096	72,691 千円
				予備費等 2,001 千円
人件費率 (d/(a+b+c))*100	85.32%	81.05%	95.65%	—
医業収支比率 ((a+b+c)/(d+e+f))*100	67.84%	66.33%	63.51%	—
人員体制 (合計)	8.5名	8.5名	4.5名	4.5名

【用語説明】

繰入金：赤字補填に伴う一般会計からの繰入

諸収入：学校等の検診、予防接種、特定健診 等

使用料・手数料：往診車・敷地使用料、診断書 等

市債：医療機器等の備品更新費に充てる事業債

人件費・管理費：職員賃金、施設管理費、研究研修費 等

医業費：医療用器具保守管理費、医療量消耗品、医薬品購入費 等

公債費：診療所建設、医療用機械器具購入等に係る起債の償還金

人件費率：繰入金や市債を除く診療収入等に対して人件費が占める割合

$$\frac{\text{人件費}}{\text{繰入金及び市債を除く収入}} \times 100$$

医業収支比率：人件費、経費などの運営費用が診療収入等に対して賄われる割合

$$\frac{\text{繰入金及び市債を除く収入}}{\text{繰入金及び市債を除く収入} / \text{公債費等を除く運営費}} \times 100$$

### 3 診療所の利用状況について

診療所利用者の居住地は、赤城地区が最も多く、訪問診療の利用にあつては、赤城地区のみとなっています。

【表2：単月の地区別外来患者数及び訪問診療利用者数（令和2年10月）】

地区名	外来患者	利用割合	訪問診療	利用割合
赤城	502人	79.1%	27人	100%
子持	87人	13.7%	0人	
渋川	18人	2.8%	0人	
北橋・小野上・伊香保	13人	2.0%	0人	
市外	15人	2.4%	0人	
合計	635人 (28.9人/日)		27人	

(参考) 令和元年10月 839人(35.0人/日) 訪問12人

### 4 国民健康保険加入者の医療機関受診地域について

本市の国民健康保険加入者は、渋川市内の医療機関を受診する割合が最も高く、次いで前橋市、吉岡町、高崎市が続いています。

【表3：単月の渋川市国民健康保険加入者の医療機関受診実績（令和2年5月）】

地域	件数	割合
渋川市	9,725	71.4%
吉岡町	855	6.3%
榛東村	37	0.3%
前橋市	2,022	14.8%
高崎市	523	3.8%
沼田市	133	1.0%
その他市部	103	0.8%
その他県内	115	0.8%
県外	110	0.8%
合計	13,623	

(注) 同一人物が、外来、入院で受診の場合は1件ずつとし、同一人物が複数回受診した場合、同一の医療機関であれば1件とする

運営状況資料(詳細)

	患者数										
	平成22年度 (実績)	平成23年度 (実績)	平成24年度 (実績)	平成25年度 (実績)	平成26年度 (実績)	平成27年度 (実績)	平成28年度 (実績)	平成29年度 (実績)	平成30年度 (実績)	令和元年度 (実績)	令和2年度 (実績)
年間延べ外来患者数	7,977	8,745	8,677	8,784	8,732	7,304	7,132	6,872	7,737	7,747	5,194
内 往診者数	451	398	344	289	261	220	192	134	159	145	271
1日平均外来患者数	32.8	35.8	35.4	36.0	36.2	30.9	29.8	28.4	27.6	26.3	22.4
患者1人1日あたり診療単価	9,425円	9,240円	9,010円	9,110円	8,926円	9,522円	9,159円	9,574円	9,250円	9,586円	9,354円
患者1人あたり薬剤単価	4,804円	4,487円	4,373円	4,644円	4,726円	4,907円	5,004円	5,086円	4,543円	5,151円	4,245円
年間レセプト請求件数	-	6,112	5,925	5,867	5,677	4,901	4,573	4,600	5,432	5,342	3,357
年間レセプト請求日数	-	7,974	7,576	7,478	7,231	6,082	5,648	5,655	6,464	6,358	3,846
新来患者数(初診料算定)	1,271	1,485	1,573	1,270	1,485	1,114	1,036	1,127	1,213	1,093	360
診療実日数	243日	244日	245日	244日	241日	236日	239日	242日	280日	295日	232日

		職員数(臨時職員含)										
		平成22年度 (実績)	平成23年度 (実績)	平成24年度 (実績)	平成25年度 (実績)	平成26年度 (実績)	平成27年度 (実績)	平成28年度 (実績)	平成29年度 (実績)	平成30年度 (実績)	令和元年度 (実績)	令和2年度 (実績)
医師	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	
看護師/保健師	5 (2)	5 (2)	5 (2)	5 (2)	4 (2)	4 (2)	4 (2)	4 (2)	4 (2)	4 (2)	2 (2)	
事務	2 (1)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	2.5 (1.5)	2.5 (1.5)	1.5 (1)	
計	9 (3)	10 (4)	10 (4)	10 (4)	9 (4)	9 (4)	9 (4)	9 (4)	8.5 (3.5)	8.5 (3.5)	4.5 (3)	

		収支状況										
		平成22年度 (実績)	平成23年度 (実績)	平成24年度 (実績)	平成25年度 (実績)	平成26年度 (実績)	平成27年度 (実績)	平成28年度 (実績)	平成29年度 (実績)	平成30年度 (実績)	令和元年度 (実績)	令和2年度 (実績)
収入	①	128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141	136,407,842	142,928,294	100,628,567
診療収入		75,185,521	80,803,365	78,183,046	80,018,659	77,942,631	69,548,358	65,322,036	65,795,508	71,567,269	74,260,606	48,584,545
外来収入		75,185,521	80,803,365	78,183,046	80,018,659	77,942,631	69,548,358	65,322,036	65,795,508	71,567,269	74,260,606	48,584,545
国保		13,271,326	14,413,719	13,521,534	13,440,478	13,197,155	13,013,585	12,493,218	11,225,652	12,124,096	12,769,758	8,580,935
社保		5,865,150	8,141,650	8,014,076	7,642,967	7,513,706	6,634,697	6,786,891	7,653,092	8,225,186	9,445,068	5,016,524
後期		43,688,563	44,438,649	43,496,018	45,761,396	44,445,318	38,251,165	34,435,326	35,595,543	38,990,212	39,134,282	27,223,484
介護		504,000	432,000	306,000	135,000	18,054	0	40,743	13,581	0	0	0
一部負担		11,733,982	13,263,177	12,684,382	12,998,188	12,711,318	11,590,051	11,255,318	11,186,250	12,041,005	12,669,258	7,737,512
その他		122,500	114,170	161,036	40,630	57,080	58,860	310,540	121,390	186,770	242,240	26,090
使用料及び手数料	②	1,003,100	1,038,750	958,850	840,700	769,845	658,520	758,400	749,080	720,200	718,860	551,990
使用料		454,000	412,000	344,000	294,000	264,000	226,000	342,000	308,000	334,000	299,080	384,590
往診車		454,000	412,000	344,000	291,000	261,000	220,000	192,000	134,000	162,000	148,000	271,000
敷地使用		0	0	0	3,000	3,000	6,000	150,000	174,000	172,000	151,080	113,590
手数料		549,100	626,750	614,850	546,700	505,845	432,520	416,400	441,080	386,200	419,780	167,400
主治医意見書		422,100	498,750	500,850	476,700	418,845	371,520	351,000	352,080	286,200	273,780	114,400
診断書		127,000	128,000	114,000	70,000	87,000	61,000	65,400	89,000	100,000	146,000	53,000
財産収入		240,000	80,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
財産運用収入		240,000	80,000									
繰入金		42,976,191	43,666,788	39,081,668	46,236,694	47,660,593	47,709,914	46,360,692	48,751,102	53,510,629	55,135,991	47,122,023
一般会計繰入金		42,976,191	43,666,788	39,081,668	46,236,694	47,660,593	47,709,914	46,360,692	48,751,102	53,510,629	55,135,991	47,122,023
繰越金		227,500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
繰越金		227,500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
諸収入		8,587,313	10,285,169	9,579,259	10,904,883	11,975,040	10,083,602	9,441,768	8,098,451	8,209,744	8,612,837	4,370,009
雑入	③	8,587,313	10,285,169	9,579,259	10,904,883	11,975,040	10,083,602	9,441,768	8,098,451	8,209,744	8,612,837	4,370,009
医師派遣		1,260,000	1,240,000	1,300,000	1,290,000	1,290,000	1,150,000	80,000	80,000	80,000	80,000	82,000
学校保健		612,700	599,700	573,400	546,000	528,800	530,500	259,500	210,500	204,500	199,000	190,900
保健予防		3,343,426	5,504,189	4,894,328	5,641,920	6,748,021	4,760,915	4,827,153	4,318,816	4,465,610	4,366,163	2,016,120
健康診査		1,286,666	1,056,141	949,982	1,067,575	1,189,652	1,039,404	1,085,016	923,778	946,311	999,848	25,538
予防接種		2,051,326	1,727,890	1,610,800	2,109,940	1,938,060	2,327,023	2,879,774	2,063,922	2,123,700	2,508,490	1,761,800
講座テキスト		0	32,000	12,000	36,000	32,000	0	0	28,000	24,000	36,000	0
雇用保険		33,195	42,249	31,969	34,896	36,748	42,192	28,509	22,871	22,681	22,610	25,651
実習		0	83,000	206,780	178,552	91,759	84,948	52,216	180,964	133,342	129,926	56,000
休日当番		0	0	0	0	120,000	140,000	100,000	140,000	80,000	140,000	80,000
産業医		0	0	0	0	0	0	129,600	129,600	129,600	130,800	132,000
自賠責返戻		0	0	0	0	0	8,620	0	0	0	0	0
市債		700,000	0	0	5,200,000	0	0	0	0	2,400,000	4,200,000	0
市債		700,000	0	0	5,200,000	0	0	0	0	2,400,000	4,200,000	0
診療所事業債		700,000	0	0	5,200,000	0	0	0	0	2,400,000	4,200,000	0
収入合計		128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141	136,407,842	142,928,294	100,628,567

費用	128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141	136,407,842	142,928,294	100,628,567
総務費 ④	78,796,450	77,960,843	77,442,805	78,401,929	70,560,744	70,384,062	63,278,759	65,400,665	78,495,240	76,026,745	59,477,535
施設管理費	78,796,450	77,960,843	77,442,805	78,401,929	70,560,744	70,384,062	63,278,759	65,400,665	78,495,240	76,026,745	59,477,535
一般管理費	78,138,252	77,384,546	76,722,565	77,698,684	69,546,207	69,546,564	62,495,604	64,424,041	77,602,139	75,054,660	59,477,535
職員給与費	54,979,694	54,966,593	54,591,209	53,454,791	46,709,396	46,163,726	41,141,865	42,829,491	51,101,351	49,953,802	35,157,224
共済費	7,725,303	8,192,212	8,198,641	8,328,153	7,359,027	8,101,018	7,923,789	7,630,037	9,456,934	9,357,106	7,156,080
賃金	6,897,764	7,197,951	6,923,844	7,443,330	7,885,800	8,794,149	7,528,227	7,637,081	8,123,855	8,441,830	8,863,469
需用費	3,568,315	3,282,914	3,451,291	3,474,417	3,138,399	3,048,861	2,356,345	2,573,492	2,817,847	3,379,429	2,528,108
役務費	769,249	922,058	885,325	991,665	889,232	842,345	958,846	942,440	868,185	975,232	896,687
委託料	3,130,306	2,295,133	2,286,060	3,177,335	3,120,398	2,248,773	2,247,693	2,479,710	2,253,960	1,629,486	2,819,205
使用料・賃借料	83,727	124,052	113,442	112,314	113,653	57,457	26,053	22,597	22,597	22,606	18,650
工事請負費	0	45,654	0	0	0	0	0	0	0	1,083,500	0
備品購入費	486,894	215,779	215,753	585,279	273,302	194,235	223,386	209,793	2,866,210	108,669	540,078
負担金補助及	497,000	57,000	57,000	57,000	57,000	57,000	57,000	57,000	57,000	57,000	908,366
公課費	0	85,200	0	74,400	0	39,000	32,400	42,400	34,200	46,000	37,800
医師会負担金	249,700	277,300	270,800	265,900	263,300	252,000	254,800	271,500	273,600	287,800	196,300
研究研修費	408,498	298,997	449,440	437,345	751,237	585,498	528,355	705,124	619,501	684,285	355,568
医業費 ⑤	43,985,233	44,309,664	42,438,116	50,851,314	48,999,091	39,773,970	40,304,351	39,967,337	40,154,222	49,989,073	24,770,936
医業費	43,985,233	44,309,664	42,438,116	50,851,314	48,999,091	39,773,970	40,304,351	39,967,337	40,154,222	49,989,073	24,770,936
医療用機械器具費	1,519,769	912,928	1,001,160	6,293,626	4,232,228	869,555	1,301,823	1,868,839	1,765,692	6,338,324	809,600
医療用消耗機材費	1,557,793	1,495,384	1,337,354	1,528,282	1,242,095	1,201,456	1,289,299	1,227,615	1,137,867	1,277,089	985,432
医薬品衛生材料費	38,324,826	39,241,376	37,940,534	40,796,630	41,266,077	35,838,473	35,685,924	34,953,350	35,145,786	39,901,485	22,049,459
検査手数料	2,582,845	2,659,976	2,159,068	2,232,776	2,258,691	1,864,486	2,027,305	1,917,533	2,104,877	2,472,175	926,445
公債費	6,137,942	13,603,565	7,921,902	13,947,693	18,788,274	17,842,362	18,299,786	18,026,139	17,758,380	16,912,476	16,380,096
公債費	6,137,942	13,603,565	7,921,902	13,947,693	18,788,274	17,842,362	18,299,786	18,026,139	17,758,380	16,912,476	16,380,096
元金	4,420,155	10,707,630	5,470,000	11,540,000	16,540,000	15,790,000	16,440,000	16,370,000	16,300,000	15,650,000	15,300,000
利子	1,717,787	2,895,935	2,451,902	2,407,693	2,248,274	2,052,362	1,859,786	1,656,139	1,458,380	1,262,476	1,080,096
予備費等											
費用合計	128,919,625	135,874,072	127,802,823	143,200,936	138,348,109	128,000,394	121,882,896	123,394,141	136,407,842	142,928,294	100,628,567

年度収支	a	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
一般会計繰入金	b	42,976,191	43,666,788	39,081,668	46,236,694	47,660,593	47,709,914	46,360,692	48,751,102	53,510,629	55,135,991
繰入基準額	施設管理費	16,091,453	14,802,038	14,652,955	16,618,985	16,492,321	16,119,318	14,213,105	14,941,137	17,936,955	16,715,837
施設管理費(人件費を除く)	公債費	6,137,942	13,603,565	7,921,902	13,947,693	18,788,274	17,842,362	18,299,786	18,026,139	17,758,380	16,912,476
公債費	基準額 c	22,229,395	28,405,603	22,574,857	30,566,678	35,280,595	33,961,680	32,512,891	32,967,276	35,695,335	33,628,313
実質赤字額	a-b+c	△ 20,746,796	△ 15,261,185	△ 16,506,811	△ 15,670,016	△ 12,379,998	△ 13,748,234	△ 13,847,801	△ 15,783,826	△ 17,815,294	△ 21,507,678
医業収入	①+②+③	84,775,934	92,127,284	88,721,155	91,764,242	90,687,516	80,290,480	75,522,204	74,643,039	80,497,213	83,592,303
医業費用	④+⑤	122,781,683	122,270,507	119,880,921	129,253,243	119,559,835	110,158,032	103,583,110	105,368,002	118,649,462	84,248,471

収支比率(全体収支)	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
収支比率(繰入金除く)	66.66%	67.86%	69.42%	67.71%	65.55%	62.73%	61.96%	60.49%	60.77%	61.42%	53.17%
収支比率(医業収支)	69.05%	75.35%	74.01%	71.00%	75.85%	72.89%	72.91%	70.84%	67.84%	66.33%	63.51%
人件費比率(賃金含む)	82.10%	76.37%	78.58%	75.44%	68.32%	78.54%	74.94%	77.83%	85.32%	81.05%	95.65%
人件費比率(賃金除く)	73.97%	68.56%	70.77%	67.33%	59.62%	67.59%	64.97%	67.60%	75.23%	70.95%	79.08%
材料費比率	47.04%	44.22%	44.27%	46.12%	46.87%	46.13%	48.96%	48.47%	45.07%	49.26%	43.05%
うち医薬品費比率	45.21%	42.59%	42.76%	44.46%	45.50%	44.64%	47.25%	46.83%	43.66%	47.73%	41.21%